



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Первому заместителю  
Министра спорта  
Российской Федерации

А.Р. Кадырову

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Садовая-Самотечная ул., д. 10,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
[www.minstroyrf.ru](http://www.minstroyrf.ru)

20.02.2023 № 8765-КМ/00

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Азат Рифгатович!

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в ответ на Ваше письмо от 9 февраля 2023 г. №АК-07-09/1920 сообщает следующее.

Пунктом 1 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания «умных» спортивных площадок (Приложение №10 к государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. №1661 (далее – постановление №1661), установлено, что под «умными» спортивными площадками понимаются плоскостные спортивные сооружения и модульные спортивные сооружения, не являющиеся объектами капитального строительства, на которых реализованы аппаратный цифровой контроль занимающихся и аппаратное методическое сопровождение проведения самостоятельных занятий физической культурой и спортом по рекомендуемым программам.

Из приведенного в постановлении №1661 определения следует, что «умные» спортивные площадки не являются объектами капитального строительства.

В соответствии с пунктом 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) под объектом капитального строительства понимаются здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений,

сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Согласно пункту 10.2. статьи 1 ГрК РФ некапитальные строения, сооружения – строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Таким образом, общим критерием отнесения объектов к капитальным объектам является неразрывная связь с землей и невозможность перемещения объекта без нанесения несоразмерного ущерба его назначению. Возможность свободного перемещения объектов без нанесения несоразмерного ущерба их назначению, включая возможность их демонтажа (сноса) с разборкой на составляющие сборно-разборные перемещаемые конструктивные элементы, является отличительной чертой некапитальных объектов.

Пунктом 2 части 17 статьи 51 ГрК РФ установлено, что выдача разрешения на строительство не требуется в случае строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства.

В этой связи в случае создания объектов в форме некапитальных строений предусмотрен упрощенный порядок осуществления градостроительной деятельности, не требующий прохождения экспертизы проектной документации, оформления разрешений на строительство и осуществления строительного надзора.



К.А. Михайлик



МИНИСТЕРСТВО  
СПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минспорт России)

ПЕРВЫЙ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Казакова ул., д. 18, Москва, 105064  
Тел.: (495) 720-53-80, (495) 925-72-51  
Факс: (495) 995-05-51  
ОКПО 00083888, ОГРН 1127746520824  
ИНН / КПП 7703771271/770901001

от 10.03.2023 № АК-07-13/3697

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Общероссийская  
физкультурно-спортивная общественная  
организации «Российская ассоциация  
спортивных сооружений»

В рамках исполнения пункта 6 раздела I протокола заседания рабочей группы по вопросам рассмотрения, экспертизы и хода реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения от 12.02.2021 № 11 Минстроем России подготовлены методические рекомендации по строительству объектов первичного звена здравоохранения.

Минстрой России письмом от 02.03.2023 № 11019-ОД/08 проинформировал Минспорт России о необходимости применения указанных методических рекомендаций при создании объектов в виде некапитальных строений, в том числе быстровозводимых модульных объектов.

Учитывая изложенное, направляем для учета в работе указанные методические рекомендации и просим направить их в субъекты Российской Федерации, осуществляющие реализацию мероприятий по созданию модульных спортивных залов.

Приложение: на 6 л.



Документ подписан  
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1ECD5CE6199B4464EE46482DB0BE906E  
Владелец: Кадыров Азат Рифгатович  
Действителен с 15-06-2022 до 08-09-2023

А.Р. Кадыров



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**(МИНСТРОЙ РОССИИ)**

Садовая-Самотечная ул., д. 10,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
www.minstroyrf.gov.ru

02.03.2023 № 11019-ОЛ/08

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Департамент  
инвестиционного развития  
и управления  
государственным  
имуществом  
Минспорта России

Департамент градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в ответ на обращение Департамента инвестиционного развития и управления государственным имуществом Минспорта России от 22 февраля 2023 г. № Исх-07-3-09/2786 направляет информацию о методических рекомендациях о порядке создания объектов в виде некапитальных строений, в том числе быстровозводимых модульных объектов.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель директора  
Департамента градостроительной  
деятельности и архитектуры



О.А. Дашкова



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
МИНИСТРА**

*Садовая-Самотечная ул., д. 10,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
www.minstroyrf.gov.ru*

16.06.2021 № 24911-АЛ/08

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Высшие исполнительные органы  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации

копии: Министерство здравоохранения  
Российской Федерации

Аппарат Правительства  
Российской Федерации

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в рамках исполнения пункта 6 раздела I протокола заседания Рабочей группы по вопросам рассмотрения, экспертизы и хода реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения от 12 февраля 2021 г. № 1 подготовило методические рекомендации строительства объектов первичного звена здравоохранения с учётом позиций Минздрава России (письмо от 13 апреля 2021 г. № 29-0/И/2-5646), Минэкомразвития России (письмо от 25 марта 2021 г. № 8786-ТИ/Д04и) и Росреестра (письмо 14 апреля 2021 г. № 11-2888-АБ/21).

Указанные методические рекомендации поддержаны Председателем комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Здравоохранение», Губернатором Ивановской области С.С. Воскресенским.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.



А.Н. Ломакин

**Методические рекомендации  
по реализации мероприятий региональных программ  
модернизации первичного звена здравоохранения**

**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

В целях реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (далее - региональные программы модернизации) и Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения и обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 (далее – Правила), **к медицинским организациям относят следующие объекты:**

**а)** медицинские организации и их обособленные структурные подразделения, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь.

**б)** центральные районные и районные больницы, расположенные в сельской местности, поселках городского типа, а также малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек.

**Для целей реализации региональных программ первичного звена здравоохранения субсидии предоставляются в установленном порядке бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации и связанных:**

**а)** со строительством (с реконструкцией) объектов капитального строительства медицинских организаций;

**б)** с капитальным ремонтом объектов недвижимого имущества медицинских организаций;

**в)** с оснащением и переоснащением медицинских организаций оборудованием по перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации в соответствии со стандартами оснащения медицинских организаций (их структурных подразделений), предусмотренными положениями об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, порядками оказания медицинской помощи либо правилами проведения лабораторных, инструментальных, патологоанатомических и иных видов диагностических исследований, утвержденных Министерством здравоохранения Российской Федерации, с учетом того, что при эквивалентных технологических характеристиках медицинских изделий предпочтение рекомендуется отдавать медицинским изделиям российских производителей;

**г)** с оснащением и переоснащением автомобильным транспортом (за исключением автомобилей скорой медицинской помощи) для доставки пациентов в медицинские организации, доставки медицинских работников до места жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований и доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов, с учетом того, что при эквивалентных технологических характеристиках автомобильного транспорта предпочтение рекомендуется отдавать российским производителям колесных транспортных средств;

д) с приобретением объектов недвижимого имущества, с даты ввода в эксплуатацию которых прошло не более 5 лет, и некапитальных строений, с даты завершения строительства которых прошло не более 5 лет, а также земельных участков, на которых они находятся, для размещения медицинских организаций;

е) с приобретением и монтажом быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов (далее – быстровозводимые модульные конструкции);

ж) со строительством (в том числе с использованием быстровозводимых модульных конструкций) некапитальных строений медицинских организаций.

В случае строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов капитального строительства применяются положения Градостроительного кодекса Российской Федерации в полном объёме (*подпункты «а» и «б» пункта 3 Правил*).

В случае создания объектов в форме некапитальных строений предусмотрен упрощённый порядок осуществления градостроительной деятельности, не требующий прохождения экспертизы проектной документации, оформления разрешений на строительство и осуществления строительного надзора. При этом проектирование и строительство некапитальных строений должно проводиться с соблюдением требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований и иных требований, установленных законодательством Российской Федерации (*подпункт «ж» пункта 3 Правил*).

К некапитальным строениям и сооружениям, согласно пункта 10.2 статьи 1 ГрК РФ, относятся строения, сооружения, которые **не имеют** прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Выбор между объектами капитального строительства, некапитальными строениями, приобретением и монтажом быстровозводимых модульных конструкций предопределяется сроками службы объекта, его функциональными и конструктивными особенностями, возможностью изменения местоположения объекта, сметной стоимостью строительства.

## **I. Особенности строительства или приобретения объектов недвижимого имущества (*подпункты «а» и «д» пункта 3 Правил*)**

При возведении объектов капитального строительства в рамках реализации региональных программ модернизации применяются положения Градостроительного кодекса Российской Федерации в полном объёме и осуществляется проектирование и строительство объектов капитального строительства с соблюдением требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований и иных требований, установленных законодательством Российской Федерации.

При этом можно выделить следующие основные условия строительства:

1. категория и вид разрешённого использования земельного участка должны допускать размещение медицинских организаций;

2. подготовка проектной документации и проведение инженерных изысканий для возведения объекта капитального строительства, осуществления благоустройства и устройство инженерных сетей;

3. проведение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также проверка достоверности сметной стоимости строительства;
4. объект должен быть подключен к сетям инженерно-технического обеспечения;
5. выполнено благоустройство прилегающей территории и земельного участка;
6. осуществление строительного контроля и оформление исполнительной документации;
7. получение разрешения на строительство и на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства;
8. осуществление государственного строительного надзора;
9. по завершению строительства объекта капитального строительства осуществление государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на объект недвижимости;
10. передача объектов недвижимости в федеральную собственность, собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность;
11. выполнение лицензионных требования для осуществления медицинской деятельности.

Объект капитального строительства первичного звена здравоохранения может быть приобретён как объект недвижимости по договору купли-продажи или иному законному основанию. При этом следует проверить выполнение условий, указанных в пунктах 1-10 и подпункте «д» Правил, а также оценить техническое состояние объекта недвижимости и оборудования.

## **II. Особенности возведения или приобретения объектов первичного звена здравоохранения в виде некапитальных строений, в том числе быстровозводимых (подпункты «д» и «ж» пункта 3 Правил)**

**Раздел А.** При возведении некапитальных строений в рамках реализации региональных программ модернизации следует выполнять следующие условия:

1. Земельный участок подготовлен для установки и закрепления некапитальных строений;
2. Осуществлено благоустройство территории, прилегающей к некапитальному строению, в соответствии с утверждёнными Правилами благоустройства муниципального образования;
3. Осуществлено устройство сетей инженерно-технического обеспечения, которые обеспечат необходимыми видами и достаточным количеством ресурсов;
4. Закупка некапитальных строений в соответствии с техническим заданием и законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (предпочтение рекомендуется отдавать производителям (изготовителям) некапитальных строений;
  - 4.1 некапитальное строение должно быть обеспечено паспортом и инструкцией по эксплуатации, оформляемые производителем (изготовителем);
  - 4.2 должны учитываться требования, указанные в СП 158.13330.2014 «Свод правил. Здания и помещения медицинских организаций. Правила проектирования», СП 118.13330.2012\* «Свод правил. Общественные здания и сооружения»,

и другие требования технических регламентов и обязательных нормативных документов;

5. некапитальное строение следует относить к объектам нормального уровня ответственности (согласно статьи 4 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений и пункта 4.1. СП 158.13330.2014. «Свод правил. Здания и помещения медицинских организаций. Правила проектирования»);

6. проведение строительного контроля и оформление исполнительной документации;

7. отнесение объекта первичного звена здравоохранения к особо ценному движимому имуществу;

8. выполнение лицензионных требования для осуществления медицинской деятельности;

9. передача некапитального строения в федеральную собственность, собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность.

Некапитальное строение первичного звена здравоохранения может быть приобретено как движимое имущество по договору купли-продажи или иному законному основанию. При этом следует проверить выполнение условий, указанных в пунктах 1-9 и подпункте «д» пункта 3 Правил, а также оценить техническое состояние некапитального строения.

**Раздел Б** (подпункт «е» пункта 3 Правил). При приобретении быстровозводимых модульных конструкций в рамках реализации региональных программ модернизации следует выполнять следующие условия:

1. Осуществлено устройство сетей инженерно-технического обеспечения, которые обеспечат необходимыми видами и достаточным количеством ресурсов;

2. Закупка быстровозводимых модульных конструкций (предпочтение рекомендуется отдавать производителям (изготовителям) быстровозводимых модульных конструкций;

2.1 быстровозводимая модульная конструкция должна быть обеспечена паспортом и инструкцией по эксплуатации, оформляемые производителем (изготовителем);

2.2 должны учитываться требования, указанные в СП 158.13330.2014 «Свод правил. Здания и помещения медицинских организаций. Правила проектирования», СП 118.13330.2012\* «Свод правил. Общественные здания и сооружения», и другие требования технических регламентов и обязательных нормативных документов;

2.3 быстровозводимая модульная конструкция должна быть укомплектована в соответствии с техническим заданием;

3. транспортировка, установка и закрепление быстровозводимых модульных конструкций;

4. отнесение быстровозводимых модульных конструкций к особо ценному движимому имуществу;

5. выполнение лицензионных требования для осуществления медицинской деятельности;

6. передача имущества в федеральную собственность, собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность.